

○ กล่าวนำ

อุตสาหกรรมการป้องกันประเทศทางทะเล ถือเป็นอุตสาหกรรมที่มีความสำคัญในบริบทด้านความมั่นคงของประเทศทางทะเลทั้งในด้านการทหารและเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมด้านนี้นับเป็นรากฐานสำคัญที่จะสร้างความมั่นคงและสนับสนุนให้ประเทศพัฒนาไปสู่ “ประเทศที่พึ่งพาตนเองได้” ดังวิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศไทย “มั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน” ที่มีนัยถึงความพร้อมรบของกองทัพในด้านยุทธโปกรณ์ภายใต้การพึ่งพาตนเอง โดยเฉพาะในยามสงครามที่อาจเกิดภาวะวิกฤติทางด้านการส่งกำลังบำรุงหากยังต้องพึ่งพาการนำเข้ายุทธโปกรณ์จากต่างประเทศมากเกินไป ที่ผ่านมาประเทศไทยสามารถผลิตและสร้างยุทธโปกรณ์ได้เพียงส่วนน้อย และยังไม่เห็นเป็นรูปธรรมมากนักถึงการนำไปใช้งานอย่างจริงจัง การผลักดันให้เกิดอุตสาหกรรมป้องกันประเทศทางทะเลจึงเป็นสิ่งจำเป็นในการจะนำประเทศให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว ซึ่งจะต้องมีการเตรียมความพร้อมในหลายด้านและหลายภาคส่วน และที่สำคัญคือการเป็นเจ้าของเทคโนโลยี โดยเน้นให้ความสำคัญกับการคิดค้นวิจัยเพื่อสร้างนวัตกรรม และส่งเสริมภาคอุตสาหกรรมให้เข้มแข็งเพื่อทำหน้าที่ผลิตนวัตกรรมต่าง ๆ เหล่านี้ขึ้นทั้งเพื่อใช้เองในประเทศและส่งออกเพื่อค้าขายกับต่างประเทศอันเป็นการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจอีกด้วย

กองทัพเรือได้ลงทุนไปกับการสร้างบุคลากรอย่างต่อเนื่อง ทั้งการส่งไปศึกษาต่อในระดับปริญญาโทและปริญญาเอกยังต่างประเทศในสาขาที่หลากหลาย เช่น วิศวกรรมเรือ วิศวกรรมเครื่องกลเรือ วิศวกรรมไฟฟ้า วิศวกรรมสื่อสารและเทคโนโลยีสารสนเทศ วิศวกรรมอุทกศาสตร์ รวมถึงสาขาที่ทันสมัย เช่น เทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ หุ่นยนต์และระบบอัตโนมัติ เป็นต้น สาขาต่าง ๆ เหล่านี้เป็นสาขาที่หายากในประเทศ หากแต่เป็นที่ต้องการอย่างมาก นอกจากความพร้อมด้านบุคลากรแล้ว กองทัพเรือยังมีองค์ความรู้ด้านงานวิจัยที่สั่งสมมาอย่างต่อเนื่อง เห็นได้จากงานวิจัยต่าง ๆ เช่น อากาศยานไร้คนขับ ยานใต้น้ำขนาดเล็ก เครื่องบินทะเล เป็นต้น อันแสดงให้เห็นถึงขีดความสามารถของกองทัพเรือในการที่จะเป็นผู้นำในการสร้างอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศทางทะเลให้เกิดขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม หากติดแต่ปัญหาที่ระเบียบทางราชการที่ไม่เอื้อต่อการสนับสนุนต่อยอดสู่ภาคอุตสาหกรรม ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องจัดตั้งองค์กรขึ้นมาใหม่เพื่อให้อุตสาหกรรมและส่งเสริมอุตสาหกรรมทางทะเลได้อย่างเป็นรูปธรรม การจัดตั้งองค์กรด้านการวิจัยและสร้างนวัตกรรมทางเรือและทะเล เพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมป้องกันประเทศทางทะเลนั้น เป็นจุดเริ่มต้นที่สำคัญในการนำไปสู่การเป็น “ประเทศที่พึ่งพาตนเองได้”

◆ รูปแบบองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งและดำเนินงาน

ภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแนวทางการจัดตั้งองค์กรมี ๔ รูปแบบ ได้แก่ ๑) บริษัทจำกัด ๒) องค์กรมหาชน ๓) มูลนิธิ ๔) องค์กรพิเศษโดยการออกพระราชบัญญัติ

๑) บริษัทจำกัด

กระทรวงกลาโหมมีสถานะเป็นนิติบุคคลตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน¹ และ พ.ร.บ. จัดระเบียบราชการและกระทรวงกลาโหม กำหนดให้กระทรวงกลาโหมมีอำนาจหน้าที่ในการรักษาเอกราช

¹ มาตรา ๗, พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

และความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร พัฒนาประเทศเพื่อความมั่นคง สนับสนุนภารกิจอื่นของรัฐในการพัฒนาประเทศ ทั้งยังได้มีการบัญญัติไว้อย่างชัดเจนถึงอำนาจหน้าที่ในการศึกษาวิจัยและพัฒนา และดำเนินการในด้านต่าง ๆ² เช่น ด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีป้องกันประเทศ หรือด้านกิจการอวกาศเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร แต่ทั้งนี้จะต้องเป็นไปเพื่อสนับสนุนภารกิจของกระทรวงกลาโหมและความมั่นคงของประเทศ กระทรวงกลาโหมซึ่งมีสถานะเป็นนิติบุคคลจึงสามารถเป็นผู้ถือหุ้นในการจัดตั้งบริษัทจำกัดในรูปแบบรัฐวิสาหกิจได้

◆ ข้อดีของการจัดตั้งรูปแบบรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ มีสภาพนิติบุคคลการจัดตั้งมีความยุ่งยากน้อยเพราะไม่ต้องออกกฎหมายใด ๆ เพื่อรองรับการจัดตั้ง โดยรูปแบบนิติบุคคลนี้เป็นรูปแบบที่มีความเป็นอิสระด้านการประกอบธุรกิจสูงที่สุดมากกว่า รูปแบบอื่น ๆ สามารถดำเนินกิจกรรมทางธุรกิจได้ทุกประเภทที่ต้องการ ข้าราชการกองทัพเรือสามารถรับการแต่งตั้งไปเป็นกรรมการเพื่อควบคุมการบริหารงานของบริษัทได้ บริษัทสามารถแสวงหากำไรได้โดยไม่มีข้อจำกัดและสามารถนำผลกำไรมาแบ่งปันระหว่างผู้ถือหุ้นได้

◆ ข้อเสีย ได้แก่ การจัดตั้งต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เนื่องจากต้องมีการของบประมาณในการจัดตั้ง มีความเป็นไปได้ที่การดำเนินงานของบริษัทจะถูกแทรกแซงโดยกระทรวงกลาโหมเพราะกองทัพเรือไม่สามารถเสนอเรื่องการจัดตั้งบริษัทได้เอง แต่ต้องเสนอผ่านกระทรวงกลาโหม โดยเฉพาะในกรณีที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ ผลกำไรที่ได้จากการประกอบธุรกิจอาจถูกบังคับให้จ่ายเป็นเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้น ไม่สามารถเก็บไว้เป็นทุนในการดำเนินธุรกิจได้ทั้งหมด กระทรวงการคลังอาจใช้สิทธิในความเป็นผู้ถือหุ้นในการลงมติเพื่อให้บริษัทจ่ายเงินปันผลให้แก่กระทรวงการคลัง กองทัพเรือไม่สามารถเป็นผู้ถือหุ้นได้เองตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน พ.ศ.๒๕๒๑ ทำให้กองทัพเรือไม่สามารถเป็นผู้รับเงินปันผลซึ่ง

2 มาตรา ๘, พ.ร.บ. จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม

เป็นกำไรที่ได้จากการประกอบธุรกิจ นอกจากนี้กรรมการและพนักงานของบริษัทต้องมีคุณสมบัติเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดเป็นการสร้างความยุ่งยากและไม่คล่องตัวในการบริหารงานบุคคล และประเด็นที่สำคัญคือองค์กรรูปแบบนี้จะไม่สามารถขอรับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐได้

๒) องค์การมหาชน

องค์การมหาชน เป็นองค์กรของรัฐที่จัดตั้งขึ้นเพื่อจัดทำบริการสาธารณะ ซึ่งภารกิจขององค์การมหาชนนั้นจะต้องไม่เข้าซ้อนกับภารกิจของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานราชการ รวมถึงมีวัตถุประสงค์ตามที่ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.๒๕๔๙ กำหนดไว้ กล่าวคือ “เป็นบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ทางสังคมและวัฒนธรรม” แม้้องค์การมหาชนจะไม่มุ่งแสวงหากำไร แต่้องค์การมหาชนสามารถหารายได้จากการดำเนินงานบริการสาธารณะนั้นเพื่อนำรายได้จากการดำเนินงานดังกล่าวมาใช้ในการบริหารงานขององค์การมหาชนนั้น โดยเน้นการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรและบุคลากรให้คุ้มค่ามีประสิทธิภาพสูงสุด

◆ ข้อดีขององค์กรประเภทนี้ ได้แก่ มีสภาพนิติบุคคล มีความเป็นเอกเทศสามารถดำเนินการต่าง ๆ ได้อย่างรวดเร็ว และมีความคล่องตัวในการบริหารและด้านการเงินในระดับหนึ่ง (แต่น้อยกว่ารูปแบบบริษัท) ไม่ต้องอยู่ภายใต้สังกัดของหน่วยงานของรัฐใด แต่ยังคงอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม สามารถดำเนินธุรกิจตามวัตถุประสงค์ขององค์กรฯ ได้ทั้งหมด มีกฎหมายรองรับการดำเนินงาน ไม่ต้องนำส่งเงินรายได้ให้แก่รัฐ สามารถใช้ในการดำเนินงานขององค์กรฯ ได้เอง และสามารถขอรับเงินสนับสนุนจากงบประมาณประจำปีของรัฐได้

◆ ข้อเสีย ได้แก่ การจัดตั้งมีความยุ่งยากพอสมควร เนื่องจากต้องมีการออกกฎหมายระดับพระราชกฤษฎีกา ซึ่งจำเป็นต้องผ่านการพิจารณาของหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและคณะรัฐมนตรี กองทัพเรือไม่สามารถ

ดำเนินการจัดตั้งได้เพียงหน่วยงานเดียว หากแต่ต้องได้รับความร่วมมือจาก กระทรวงกลาโหมในการเสนอการจัดตั้งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. และคณะรัฐมนตรี ทำให้การดำเนินการดังกล่าวอาจไม่มีความเป็นอิสระ การดำเนินการขององค์การมหาชนต้องไม่มุ่งแสวงหากำไร ทำให้อาจเป็นอุปสรรคในการกำหนดราคาค่าบริการ กิจกรรมขององค์การมหาชนต้องเป็นบริการที่มีลักษณะของบริการสาธารณะเท่านั้น และไม่สามารถนำผลกำไรจากการดำเนินกิจกรรมทางธุรกิจมาจัดสรรให้แก่กองทัพเรือ กรรมการ ผู้บริหาร หรือลูกจ้างได้ (ไม่รวมถึงการจ่ายเงินค่าจ้าง)

๓) มูลนิธิและสถาบันภายใต้มูลนิธิ

มูลนิธิเป็นนิติบุคคลประเภทหนึ่งซึ่งจัดตั้งขึ้นภายใต้บทบัญญัติของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยมีวัตถุประสงค์เป็นไปเพื่อการกุศล สาธารณะ การศาสนา ศิลปะ วิทยาศาสตร์ วรรณคดี การศึกษา หรือเพื่อสาธารณประโยชน์อย่างอื่นเท่านั้น มูลนิธิสามารถประกอบกิจการในลักษณะของการแสวงหากำไรได้ แต่การแสวงหากำไรนั้นจะต้องเป็นการกระทำเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของมูลนิธิเท่านั้น รายได้อันเกิดจากกิจกรรมของมูลนิธิต้องมีใช่เป็นการหาประโยชน์เพื่อบุคคลใด นอกจากเพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมูลนิธิที่กำหนดไว้

◆ ข้อดี ของการจัดตั้งในรูปแบบนี้ได้แก่ มีสภาพนิติบุคคล มีขั้นตอนการจัดตั้งที่ไม่ซับซ้อนสามารถจัดตั้งได้ง่าย สามารถกำหนดคุณสมบัติของกรรมการ หรือระบุถึงตำแหน่งของข้าราชการเฉพาะกระทรวงหรือหน่วยงานเพื่อมาเป็นกรรมการให้แก่มูลนิธิโดยตำแหน่งได้ ไม่จำเป็นต้องนำรายได้ของมูลนิธิส่งให้แก่บุคคลใด (ต่างจากบริษัทที่ต้องปันผลกำไรให้แก่ผู้ถือหุ้น) สามารถนำรายได้ดังกล่าวไปใช้ในการดำเนินงานของมูลนิธิได้ ไม่อยู่ภายใต้สังกัดของหน่วยงานหรือส่วนราชการใด จึงมีโอกาสถูกแทรกแซงการดำเนินงานน้อยเมื่อเทียบกับรูปแบบอื่น ๆ สามารถรับเงินบริจาคได้ และที่สำคัญสามารถขอรับงบประมาณอุดหนุนผ่านหน่วยงานภาครัฐได้

◆ ข้อยเสีย ได้แก่ การกำหนดวัตถุประสงค์ของมูลนิธินั้นมีข้อจำกัดเนื่องจากมูลนิธิไม่สามารถกำหนดวัตถุประสงค์เพื่อให้สามารถหารายได้ โดยการประกอบธุรกิจหลายประการ การบริหารงานมีข้อจำกัดหลัก คือ แม้มูลนิธิจะสามารถแสวงหาผลกำไรได้ แต่การแสวงหากำไรนั้นจำเป็นต้องอยู่ในขอบเขตวัตถุประสงค์ของมูลนิธิเท่านั้น และไม่สามารถนำผลกำไรมาจัดสรรให้แก่กองทัพเรือ กรรมการ ลูกจ้าง หรือบุคคลอื่นได้ (ไม่รวมถึงการจ่ายค่าจ้าง) มูลนิธิเป็นรูปแบบนิติบุคคลที่ไม่มีบุคคลใดเป็นเจ้าของ ดังนั้น กองทัพเรือหรือส่วนราชการอื่นใดก็ไม่สามารถแสดงสิทธิทางกฎหมายในความเป็นเจ้าของมูลนิธิได้ แต่กองทัพเรือสามารถควบคุมมูลนิธิได้ผ่านคณะกรรมการมูลนิธิ

๔) องค์การพิเศษโดยการออกพระราชบัญญัติ

เป็นองค์การโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติ ซึ่งจำเป็นต้องทำการตราพระราชบัญญัติขึ้น โดยพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต้องกำหนดให้มีการจัดตั้งองค์กรลักษณะที่กองทัพเรือต้องการขึ้นมา และเนื่องจากการจัดตั้งองค์กรดังกล่าวต้องตราพระราชบัญญัติขึ้นใหม่ กองทัพเรือจึงสามารถกำหนดลักษณะต่าง ๆ ขององค์กรที่จะจัดตั้งได้ เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทัพเรือ

◆ ข้อดีขององค์กรประเภทนี้คือ การตราพระราชบัญญัติเพื่อจัดตั้งองค์กร หมายความว่ากองทัพเรือสามารถกำหนดกฎเกณฑ์และข้อบัญญัติต่าง ๆ เพื่อให้องค์กรที่จะจัดตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตอบสนองทุกความต้องการของกองทัพเรือ เช่น สามารถกำหนดให้เป็นหน่วยงานอิสระได้ และไม่อยู่ในการกำกับดูแลของหน่วยงานของรัฐใด ๆ อีกทั้งสามารถกำหนดอำนาจในการดำเนินการต่าง ๆ ขององค์กรดังกล่าว เพื่อให้มีอำนาจเพียงพอต่อการดำเนินงานภายในขอบเขตวัตถุประสงค์ขององค์กรได้เอง สามารถแสวงหาผลกำไรได้ สามารถบริหารงานได้อย่างอิสระและยังคงสามารถรับเงินสนับสนุนจากงบประมาณของรัฐได้ ในกรณีที่มีข้อจำกัด

ทางกฎหมาย พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์กรสามารถมีข้อกำหนดเพื่อขจัดข้อจำกัดทางกฎหมายดังกล่าวได้ทุกกรณี

◆ ข้อเสีย ได้แก่ การจัดตั้งองค์กรในรูปแบบนี้มีความยุ่งยากมากที่สุด ในบรรดารูปแบบขององค์กรทุกประเภท เพราะการจัดตั้งจำเป็นต้องออกกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ระยะเวลาการตราพระราชบัญญัติใช้เวลานาน เนื่องจากต้องผ่านการพิจารณาโดยหลายฝ่าย เช่น ต้องได้รับความเห็นจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและคณะรัฐมนตรี และ เรื่องดังกล่าวอาจได้รับการพิจารณาจากคณะบุคคลอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรีจัดตั้งขึ้น ซึ่งอาจส่งผลทำให้การตราพระราชบัญญัติล่าช้า อีกทั้งการพิจารณาในบางขั้นตอน กฎหมายมิได้กำหนดระยะเวลาจึงทำให้เกิดความไม่แน่นอนในเรื่องระยะเวลา อีกทั้งเนื่องจากการตราพระราชบัญญัติต้องมีการนำเรื่องให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาและแสดงความเห็นหรือให้ข้อเสนอแนะประกอบกับการที่ร่างพระราชบัญญัติต้องได้รับการพิจารณาโดยคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ซึ่งเป็นองค์กรที่มีความเกี่ยวข้องกับการเมืองสูง ซึ่งนอกจากจะทำให้การจัดตั้งองค์กรของกองทัพเรือมีปัจจัยเรื่องการเมืองเข้ามาเกี่ยวข้องแล้ว การที่มีการพิจารณาหลายคราวโดยหลายองค์กรทำให้มีโอกาสร่างพระราชบัญญัติที่ได้รับการอนุมัติมีเนื้อหาที่ผิดไปจากต้นร่างพระราชบัญญัติที่กองทัพเรือเป็นผู้ออกแบบและเสนอ แม้จะมีการตราพระราชบัญญัติขึ้นเพื่อจัดตั้งองค์กร โดยพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดให้กองทัพเรือเป็นผู้กำกับดูแล แต่เนื่องจากกองทัพเรือเองเป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีผู้รักษากฎตามพระราชบัญญัติจึงต้องเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ทำให้องค์กรที่จัดขึ้นตามพระราชบัญญัติต้องอยู่ภายใต้การกำกับของกระทรวงกลาโหมเช่นเดียวกัน

◆ กรณีศึกษาองค์กรวิจัยหรือนวัตกรรม

รูปแบบและลักษณะการดำเนินงานขององค์กรด้านวิจัยและนวัตกรรมที่น่าสนใจทั้งในและต่างประเทศ จำนวน ๖ องค์กร มีดังนี้

๑) สถาบันไทย-เยอรมัน

สถาบันไทย-เยอรมันเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นโดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี ๒๕๓๕ เพื่อตอบสนองต่อ ความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ ซึ่งเกิดจากความร่วมมือของรัฐบาลไทยกับรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี มีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจนคือ การเพิ่มขีดความสามารถทางด้านเทคโนโลยีให้กับภาคอุตสาหกรรมของไทย ซึ่งได้รับมอบหมายภารกิจจากกระทรวงอุตสาหกรรมในการพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตที่ทันสมัย โดยการเพิ่มประสิทธิภาพของอุตสาหกรรม การผลิต ด้วยการยกระดับเทคโนโลยีนวัตกรรมและบุคลากรด้วยหุ่นยนต์ (Robot) และระบบอัตโนมัติ (Automation) รวมทั้งเครื่องจักรกลและแม่พิมพ์ ให้สามารถแข่งขันบนเวทีโลกในยุคอุตสาหกรรม ๔.๐ โดยมีการดำเนินงานภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงอุตสาหกรรม³ ซึ่งสามารถบริหารงานได้อย่างอิสระและไม่มีข้อจำกัดทางด้านกฎระเบียบและข้อบังคับของทางราชการ นอกจากนี้ มีการจัดตั้งมูลนิธิ อุตสาหกรรมพัฒนามูลนิธิมารองรับการดำเนินงานอีกด้วย

๒) อุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทย

อุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทยเป็น “นิคมวิจัยสำหรับเอกชน” แห่งแรกของเมืองไทย ภายใต้การบริหารจัดการของสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) ซึ่งเป็นหน่วยงานในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม⁴ โดยมีการจัด

3 จากสถาบันไทย-เยอรมัน เว็บไซต์ : <http://www.tgi.or.th> (สืบค้นข้อมูลเมื่อ ๑๑ ก.พ.๒๕๖๖)

4 จากอุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทย เว็บไซต์ : <https://www.sciencepark.or.th/index.php/th/> (สืบค้นข้อมูลเมื่อ ๑๑ ก.พ.๒๕๖๖)

รวมถึงการสร้างให้เกิดการพัฒนากำลังคนในด้านการวิจัยและพัฒนาของประเทศ เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นเพื่อตอบสนองต่อนโยบายของประเทศในการส่งเสริม นวัตกรรม โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมนวัตกรรมการทำวิจัยในภาคเอกชน มีการสร้างความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทาง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และมีการให้บริการสนับสนุนในด้านต่าง ๆ มีบริการด้านการทดสอบ ด้านการวิจัยและพัฒนา การสนับสนุนทางการเงิน และการสนับสนุน ด้านการจัดการธุรกิจ

๓) สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ

สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศเป็นองค์กรภายใต้พระราชบัญญัติ เทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ.๒๕๖๒⁵ เป็นหน่วยงานของรัฐ มีฐานะเป็น นิติบุคคล และไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหาร ราชการแผ่นดินหรือรัฐวิสาหกิจ สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ มีวัตถุประสงค์ในการศึกษา ค้นคว้า วิจัย และพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยี ป้องกันประเทศ ส่งเสริมและสนับสนุนกิจการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ ส่งเสริมและสนับสนุนการฝึกอบรม การค้นคว้าวิจัย การเผยแพร่ความรู้ ทางวิชาการและการพัฒนาบุคลากร ประสานความร่วมมือกับหน่วยงาน ของรัฐ สถาบันการศึกษา และภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ เป็นศูนย์ข้อมูลความรู้ ให้แก่ กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานของรัฐเพื่อ ใช้ในการกำหนดนโยบายและแผนการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ป้องกันประเทศ

รวมถึงมีอำนาจในการทำความตกลงและร่วมมือกับองค์การหรือ หน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและเอกชนในประเทศและต่างประเทศ ในกิจการ ที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ข้างต้น และสามารถจัดตั้งหรือ ร่วมกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งองค์กรที่เป็นนิติบุคคล รวมตลอดถึงการเข้า ร่วมทุน ถือหุ้น หรือ เป็นหุ้นส่วนกับบุคคลหรือนิติบุคคลใด เพื่อดำเนิน กิจการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ การให้บริการทดสอบ และรับรองผล

5 พระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ.๒๕๖๒ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอน ๕๖ ก ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒

การทดสอบเกี่ยวกับอุปกรณ์ ต้นแบบ หรือผลิตภัณฑ์ในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศที่สถาบันทดสอบ

ในกรณีที่คณะกรรมการนโยบายเทคโนโลยีป้องกันประเทศเห็นว่า ยุทธโศภณซึ่งสถาบันได้ศึกษา วิจัย หรือร่วมศึกษาวิจัยแล้วมีความจำเป็นต้องผลิตขึ้นเพื่อใช้ในทางราชการของประเทศ หรือค้ำค่าที่จะสนับสนุนให้ผลิตในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ อาจมอบหมายให้สถาบันดำเนินการส่งหน่วยงานของกระทรวงกลาโหม หรือหน่วยงานของรัฐที่มีขีดความสามารถผลิตเพื่อใช้ในกิจการของรัฐ หรือในกรณีที่เป็นยุทธโศภณที่ใช้ในการสงคราม การผลิตและจำหน่ายนั้นสถาบันอาจร่วมกับเอกชนหรือนิติบุคคลอื่นก่อตั้งนิติบุคคลเพื่อผลิตและ ขายได้ ทั้งนี้จะดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของกระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานอื่นของรัฐก็ได้

๔) สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน)

สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ เป็นองค์กรมหาชนในกำกับของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม มีหน้าที่หลักในการส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมในประเทศ โดยมีระบบบริหารงานที่เป็นอิสระจากระบบราชการ และมีนโยบายให้เป็นสำนักงานขนาดเล็กเพื่อความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพการดำเนินงานสูง โดยมีการกระตุ้น ส่งเสริม และผลักดันให้เกิดการพัฒนาธุรกิจนวัตกรรมในกลุ่มชุมชน ภาคอุตสาหกรรม ธุรกิจเกิดใหม่ (Startup) และธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)⁶ มุ่งเน้นการสร้างเครือข่ายทางด้านนวัตกรรม เพื่อให้สร้างการมีส่วนร่วมและก่อให้เกิดความร่วมมือ รวมถึงแลกเปลี่ยนความรู้ระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และชุมชน

6 จาก สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ เว็บไซต์ : <https://www.nia.or.th/> (สืบค้นข้อมูลเมื่อ ๑๔ ก.พ.๒๕๖๖)

๕) UK Defence Solutions Centre

เป็นศูนย์พัฒนาขีดความสามารถด้านอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของประเทศสหราชอาณาจักร จัดตั้งขึ้นโดยเป็นส่วนหนึ่งของ Defence Growth Partnership เป็นองค์กรที่มุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับทุกบทบาทในการสร้างสรรค์นวัตกรรม โดยมีการเชื่อมต่อและร่วมมือกับภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษา รวมถึงมีการสร้างเครือข่ายในการแลกเปลี่ยนความรู้และส่งเสริมผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการพัฒนาและทดสอบผลงานวิจัยฯ ไปสู่การสร้างสรรค์นวัตกรรมที่ช่วยยกระดับอุตสาหกรรมป้องกันประเทศมีบทบาทเป็นศูนย์กลางด้านการติดต่อ ประสานงาน และสนับสนุนให้ผู้ที่เกี่ยวข้องในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของประเทศสหราชอาณาจักรเกิดการร่วมมือแลกเปลี่ยนข้อมูลและสร้างนวัตกรรมที่จะช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของอุตสาหกรรมได้ รวมทั้งยังให้บริการข้อมูล อุปกรณ์ และสถานที่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย⁷ มีการดำเนินงานหลัก ๆ โดยการให้บริการฐานข้อมูลเชิงลึก การวิเคราะห์อุตสาหกรรมเชิงลึก และพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือ เพื่อให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่าง ๆ ได้รับประโยชน์ให้แก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ได้แก่ ลูกค้าต่างชาติ อุตสาหกรรมป้องกันประเทศ หน่วยงานรัฐบาล ผู้ประกอบการขนาดเล็ก และกลาง และสถาบันการศึกษา

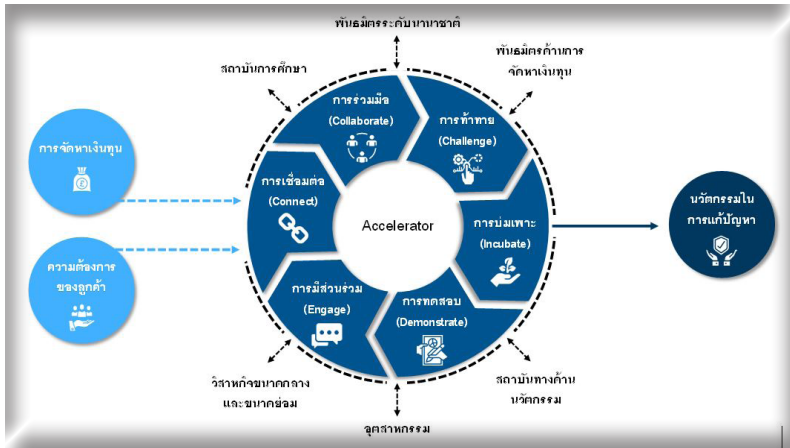
๖) Rotterdam Global Innovation Hub

เป็นองค์กรที่มุ่งเน้นและให้ความสำคัญทุกบทบาทที่ทำให้เกิดการสร้างสรรค์นวัตกรรม โดยมุ่งเน้นการสร้างระบบนิเวศที่จะช่วยส่งเสริมและกระตุ้นให้เกิดการสร้างนวัตกรรมผ่านการดำเนินงานร่วมกับองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งสถาบันการศึกษา หน่วยงานรัฐบาล ศูนย์บ่มเพาะธุรกิจเกิดใหม่ (Startup) และกองทุนเพื่อการลงทุนในนวัตกรรม รวมถึงอำนวยความสะดวก

7 จาก UK Defence Solution Centre เว็บไซต์ : <https://www.ukdsc.org> (สืบค้นข้อมูลเมื่อ ๑๑ ก.พ. ๒๕๖๖)

สะดวกด้านการใช้พื้นที่ในการสร้างสรรค์และทดสอบนวัตกรรม เพื่อนำไปสู่การนำไปใช้ในเชิงพาณิชย์ได้จริง ซึ่งช่วยเพิ่มโอกาสและศักยภาพในการพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยี⁸

ภาพที่ ๑ ระบบนิเวศที่ส่งเสริมให้เกิดการสร้างนวัตกรรม (Innovation Ecosystem)



ที่มา : รายงานฉบับสมบูรณ์ สรุปผลการดำเนินการของโครงการ โครงการจ้างศึกษา สำรวจ และออกแบบงานก่อสร้างศูนย์วิจัยเกี่ยวกับอุตสาหกรรมทางทหาร พื้นที่ Defense-related Industry Research Zone

จากกรณีศึกษาทั้ง ๖ องค์กรข้างต้น พบว่าองค์กรที่ก่อให้เกิดการสร้างนวัตกรรมในอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน เป็นองค์กรที่มีระบบนิเวศที่ส่งเสริมให้เกิดการสร้างนวัตกรรม⁹ (ภาพที่ ๑) โดยเริ่มจากการกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่ตอบสนองความต้องการของลูกค้ากลุ่มเป้าหมาย ร่วมกับการจัดหาเงินทุนในการดำเนินงาน โดยการดำเนินงานตามแนวทาง

8 จาก Port of Rotterdam เว็บไซต์ : <https://www.portofrotterdam.com> (สืบค้นข้อมูลเมื่อ ๑๑ ก.พ. ๒๕๖๖)

9 UK Ministry of Defense. Advantage Through Innovation. [ออนไลน์]. จาก UK Ministry of Defense เว็บไซต์: <http://www.theology.ac.th/wp-content/uploads/2016/06/-%E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B1%E0%B8%9A-2553.pdf> (สืบค้นข้อมูล: ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒)

ที่กำหนดก่อให้เกิดการร่วมมือ (Collaborate) หมายถึง การประสานความร่วมมือและสร้างเครือข่ายพันธมิตรในทุกผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่สำคัญ การเชื่อมต่อ (Connect) หมายถึง การเชื่อมโยงการดำเนินงานระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่สำคัญอย่างเป็นระบบและเป็นรูปธรรม การมีส่วนร่วม (Engage) หมายถึง การมีส่วนร่วมในการดำเนินงานผ่านการตอบสนองต่อวิสัยทัศน์หรือเป้าประสงค์ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน การทดสอบ (Demonstrate) หมายถึง การสร้างสรรค์และทดสอบนวัตกรรมที่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติใช้ได้จริงตามความต้องการและความคาดหวังของแนวโน้มธุรกิจ การบ่มเพาะ (Incubate) หมายถึง การบ่มเพาะและปกป้องการสร้างสรรค์ และบริหารจัดการนวัตกรรมจากการแทรกแซงของปัจจัยภายนอกอันไม่พึงประสงค์ และการท้าทาย (Challenge) หมายถึง การท้าทายทางความคิดผ่านความคิดเห็นและแนวคิดที่แตกต่างสำหรับการปรับปรุงนวัตกรรมให้มีความสมบูรณ์ระหว่างองค์กรต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในอุตสาหกรรม ทั้งสถาบันการศึกษา กิจการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ภาคอุตสาหกรรม สถาบันทางด้านนวัตกรรม พันธมิตรด้านการจัดหาเงินทุน ไปจนถึงพันธมิตรระดับนานาชาติ ซึ่งการดำเนินงานร่วมกันอย่างเป็นระบบระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ ในอุตสาหกรรมส่งผลให้องค์กรสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและเสถียรภาพในระยะยาว จนก่อให้เกิดการสร้างนวัตกรรมที่ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน

◆ กำหนดรูปแบบ โครงสร้างองค์กร และแนวทางดำเนินงาน

๑) รูปแบบองค์กรและแนวทางการจัดตั้ง

จากการวิเคราะห์รูปแบบองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งและดำเนินงาน โดยการพิจารณาข้อดีข้อเสียพบว่าการจัดตั้งองค์กรในรูปแบบ สถาบันภายใต้มูลนิธิ มีความเหมาะสมที่สุด เนื่องจากเป็นรูปแบบขององค์กรที่สามารถดำเนินกิจกรรมทางธุรกิจได้ทุกประเภทที่กองทัพเรือประสงค์จะดำเนินการ และสามารถแสวงหากำไรได้ การจัดตั้งไม่ได้ยุ่งยากมากเพราะไม่ต้องออก

กฎหมายเพื่อจัดตั้ง อีกทั้งสามารถรับเงินบริจาคและขอรับงบประมาณอุดหนุนผ่านหน่วยงานภาครัฐได้ ผลกำไรที่ได้จากการทำธุรกิจก็ไม่ต้องจัดสรรให้แก่รัฐหรือบุคคลใด แต่การกำหนดวัตถุประสงค์ของมูลนิธิจะต้องมีความเฉพาะเจาะจง ไม่สามารถกำหนดวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินธุรกิจหลากหลายเช่นเดียวกับบริษัทจำกัด

➔ **ขั้นตอนการจัดตั้งมูลนิธิและสถาบันภายใต้มูลนิธิ** มีขั้นตอนการดำเนินการดังนี้

๑) กท. อนุมัติให้ ทร. จัดตั้งมูลนิธิ

๒) แต่งตั้งผู้ดำเนินการของมูลนิธิอย่างน้อย ๓ คน ทำหน้าที่ดังนี้

๒.๑) รวบรวมทรัพย์สินทุนประเดิมในการจัดตั้งมูลนิธิ โดยถ้าเป็นเงินสดต้องมีกองทุนไม่ต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ถ้ามีทรัพย์สินอื่นต้องมีเงินสดไม่ต่ำกว่า ๒๕๐,๐๐๐ บาท และเมื่อรวมกับทรัพย์สินอื่นแล้วต้องมีมูลค่าไม่น้อยกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ยกเว้นมูลนิธิที่ก่อตั้งโดยหน่วยงานของรัฐ สามารถลดหย่อนเงินทุนประเดิมได้เป็น ๒๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งอาจเป็นเงินสด ๑๐๐,๐๐๐ บาท และทรัพย์สินมูลค่า ๑๐๐,๐๐๐ บาท ได้

๒.๒) กำหนดข้อบังคับของมูลนิธิ อย่างน้อยจะต้องประกอบด้วย ชื่อมูลนิธิ วัตถุประสงค์มูลนิธิ ที่ตั้ง ที่ตั้งสาขา (ถ้ามีสาขา) ทรัพย์สินของมูลนิธิขณะจัดตั้ง ข้อกำหนดเกี่ยวกับคณะกรรมการของมูลนิธิ ได้แก่ จำนวนกรรมการ การตั้งกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และการประชุมของคณะกรรมการ และข้อกำหนดเกี่ยวกับการจัดการของมูลนิธิ การจัดการทรัพย์สินและบัญชีของมูลนิธิ

๒.๓) กำหนดที่ตั้งของสำนักงานมูลนิธิ เพื่อเป็นที่ทำการของมูลนิธิ

๒.๔) แต่งตั้งและกำหนดตำแหน่งกรรมการมูลนิธิ

๒.๕) แต่งตั้งบุคคลเพื่อมอบหมายให้ดำเนินการยื่นเรื่องขอจัดตั้งมูลนิธิ

๓) ผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดทำเอกสารยื่นเรื่องขอจดทะเบียนจัดตั้งมูลนิธิ

➔ การจัดตั้งสถาบันภายใต้มูลนิธิ

เมื่อจัดตั้งมูลนิธิเรียบร้อยแล้ว การจัดตั้งสถาบันภายใต้มูลนิธิมีขั้นตอนการดำเนินการดังนี้

๑) **ทร.** นำเรื่องเสนอ กท. เพื่อเสนอ ครม. ขอความเห็นชอบในการจัดตั้งสถาบัน ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ โดยการนำเรื่องเสนอให้ที่ประชุม ครม. พิจารณาโดยใส่รายละเอียดเกี่ยวกับสถาบันภายใต้มูลนิธิ ดังนี้

๑.๑) วัตถุประสงค์

๑.๒) บทบาทหน้าที่

๑.๓) ขอบข่ายงานที่รับผิดชอบ

๑.๔) การบริหาร และจัดองค์กร

๑.๕) งบประมาณและแผนดำเนินงานด้านงบประมาณ

๑.๖) สถานที่ตั้ง

๒) ผลการอนุมัติของ ครม. ควรประกอบด้วย

๒.๑) เห็นชอบในหลักการจัดตั้งสถาบัน

๒.๒) เห็นชอบในหลักการให้ กท. หรือ ทร. แต่งตั้งคณะกรรมการสถาบัน

๒.๓) อนุมัติให้สำนักงบประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณ

๓) สำนักงบประมาณพิจารณาสนับสนุนงบประมาณ ภายหลังจาก ครม. อนุมัติแล้ว คณะกรรมการ สถาบันจะต้องขออนุมัติการสนับสนุนงบประมาณให้สำนักงบประมาณฯ พิจารณา

๔) จัดตั้งคณะกรรมการสถาบัน และกำหนดแผนงานของสถาบัน ตามมติ ครม.

๕) จัดหาบุคลากรและครุภัณฑ์

๒) โครงสร้างองค์กร

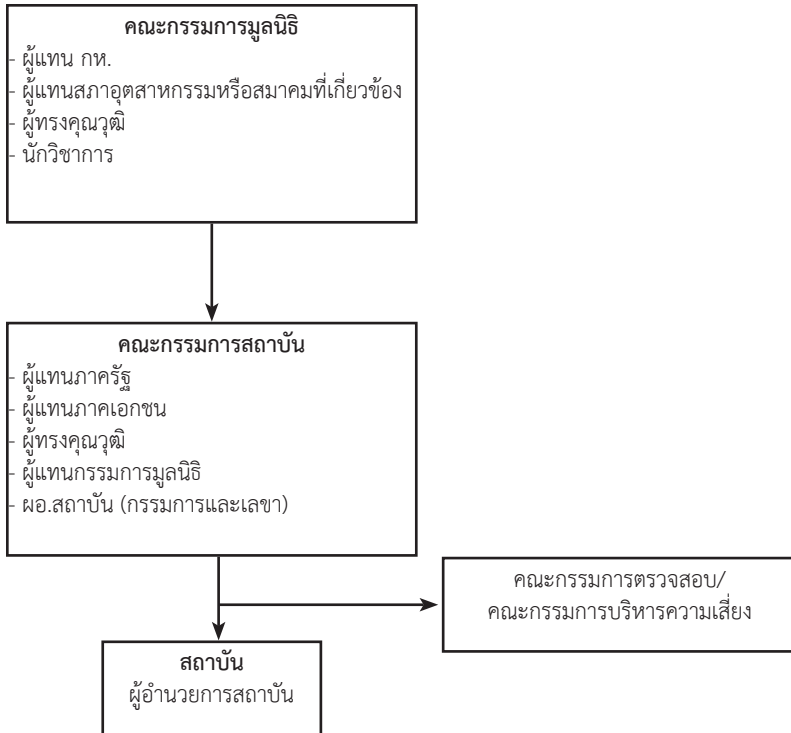
โครงสร้างของมูลนิธิและสถาบันภายใต้มูลนิธิ

๒.๑ มูลนิธิ มีสถานะเป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย โดยมีโครงสร้างการบริหารงานในลักษณะคณะกรรมการ เพื่อควบคุมกำกับดูแลสถาบันเชิงนโยบาย และงบประมาณ โดยใช้มติที่ประชุมคณะกรรมการ ในการกำหนดระเบียบ ข้อบังคับของมูลนิธิและสถาบัน กำหนดที่ตั้งของสำนักงานมูลนิธิและสถาบัน แต่งตั้งและกำหนดตำแหน่งกรรมการสถาบัน เช่น ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ เภรัญญิก เลขานุการ กรรมการ เฉพาะด้าน เช่น กรรมการบริหาร กรรมการตรวจสอบเป็นต้น คณะกรรมการมูลนิธิ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ ตามสัดส่วนที่เหมาะสม

๒.๒ สถาบันภายใต้มูลนิธิ เป็นหน่วยงานที่ใช้อำนาจรัฐหรือกลไกของรัฐแต่ไม่เป็นองค์กรของรัฐ โครงสร้างการบริหารงานจะบริหารโดยคณะกรรมการ หรือกำหนดให้คณะกรรมการบริหารเป็นผู้กำหนดนโยบาย ควบคุม ดูแล และคณะกรรมการตรวจสอบเป็นผู้ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของสถาบัน

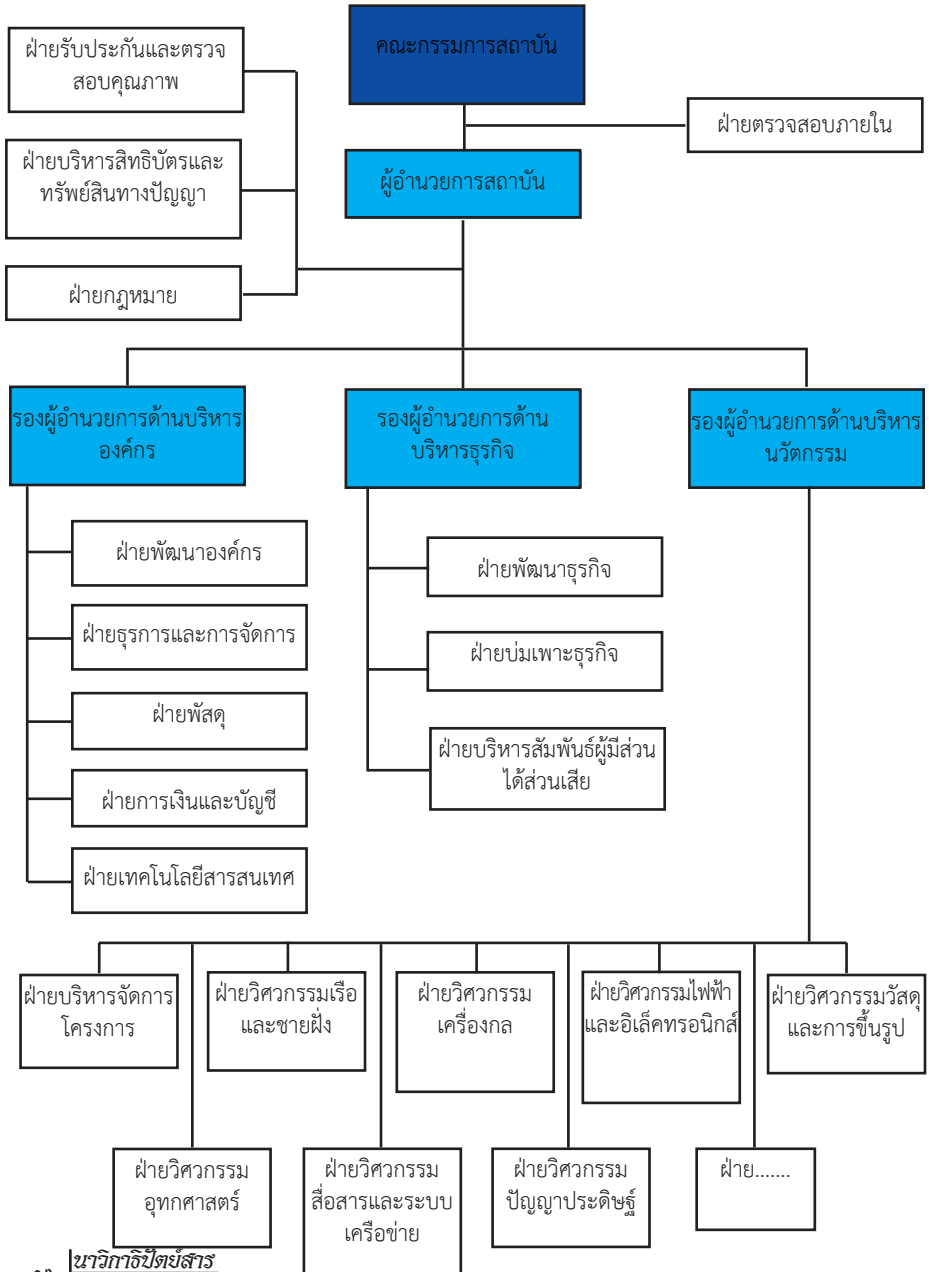
๒.๓ คณะกรรมการสถาบัน เป็นกลไกหลักในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานของสถาบันมีสถานะเป็นคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้ง เพื่อวางนโยบาย กำหนดแผนงาน และเป้าหมายการทำงาน ควบคุม และกำกับดูแลการบริหารงานกิจกรรมของสถาบัน โดยการเสนอเรื่องเพื่อขอมติที่ประชุมคณะกรรมการ มูลนิธิ รวมทั้งนำเรียนผลการดำเนินการ ประเมินผล และควบคุมของสถาบันให้คณะกรรมการมูลนิธิทราบ ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ นักวิชาการ ตามสัดส่วนที่เหมาะสม มีองค์ประกอบดังนี้

ภาพที่ ๒ ตัวอย่างโครงสร้างบริหารของมูลนิธิ



โครงสร้างองค์กรของสถาบันฯ แบ่งออกเป็น ๓ ส่วนหลัก ได้แก่ ฝ่ายบริหารองค์กร ฝ่ายบริหารธุรกิจ และฝ่ายบริหารนวัตกรรม โดยโครงสร้างองค์กรมีรูปแบบผสมระหว่างรูปแบบแบ่งตามหน้าที่งาน (Functional Structure) กับรูปแบบเมทริกซ์ (Matrix Structure) โดยมีแผนผังโครงสร้างตามภาพที่ ๓

ภาพที่ ๓ ผังโครงสร้างของสถาบัน



ฝ่ายบริหารองค์กร มุ่งเน้นการบริหารจัดการภายใน ความสอดคล้องในเชิงกลยุทธ์และการดำเนินงานในองค์กรรวม การสร้างเสถียรภาพในการดำเนินงาน และการพัฒนาศักยภาพขององค์กรและบุคลากรอย่างเป็นระบบ ลักษณะการทำงานเป็นแบบจำแนกตามหน้าที่งาน

ฝ่ายบริหารธุรกิจ มุ่งเน้นการบริหารจัดการภายนอกและการตอบสนองต่อปัจจัยภายนอก การสร้างรายได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน และการสร้างเครือข่ายพันธมิตร มีลักษณะการทำงานเป็นแบบจำแนกตามหน้าที่งาน เช่นเดียวกับฝ่ายบริหารองค์กร

ฝ่ายบริหารนวัตกรรม มุ่งเน้นการบริหารจัดการในการสร้างสรรค์นวัตกรรมและผลงานเชิงวิชาการ การบริหารจัดการผลงานด้านนวัตกรรม และนักวิจัยให้เกิดประโยชน์สูงสุด และมุ่งเน้นการต่อยอด พัฒนา และประยุกต์ใช้ผลงานด้านนวัตกรรมอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง มีลักษณะการทำงานเป็นแบบเมทริกซ์ คือ จำแนกหน่วยงานตามความเชี่ยวชาญของนักวิจัย เพื่อให้เกิดความหลากหลายเชิงทักษะและวิชาการ รวมถึงสามารถบริหารจัดการทรัพยากรได้อย่างคล่องตัวและลดความเสี่ยงในการเกิดทรัพยากรส่วนเกินของสถาบัน การบริหารจัดการนวัตกรรมจะเกิดขึ้นเป็นรายโครงการ โดยผู้จัดการโครงการจากฝ่ายบริหารจัดการโครงการ จะเป็นผู้พิจารณาและคัดเลือกบุคลากรจากหน่วยงานต่าง ๆ (Pool Resource) ตามความเหมาะสมของโครงการ

๓) แนวทางดำเนินงาน

เพื่อให้เป็นองค์กรด้านนวัตกรรมที่ประสบผลสำเร็จนั้น จะต้องส่งเสริมและผลักดันให้สถาบันเกิดระบบนิเวศที่ส่งเสริมให้เกิดการสร้างนวัตกรรม (Innovation Ecosystem) จากการวิเคราะห์กรณีศึกษาขององค์กรวิจัยหรือนวัตกรรมเห็นได้ว่า นอกจากการมีระบบการทำงานที่มีประสิทธิภาพแล้ว สถาบันจะต้องมีการสร้างเครือข่ายความร่วมมือ และการดำเนินการร่วมกัน

ระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มีการสนับสนุนทั้งทางด้านการจัดหาเงินทุน ด้านข้อมูลความรู้ ด้านการอบรมพัฒนา และด้านการดำเนินโครงการส่งเสริม หรือการให้บริการในด้านต่าง ๆ ร่วมด้วย

ชื่อขององค์กร ต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง คือเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมป้องกันประเทศทางทะเลผ่านนวัตกรรม และสอดคล้องกับรูปแบบและบริบทขององค์กร

“สถาบันนวัตกรรมทางเรือและทางทะเล (Institute of Naval and Maritime Innovations)”

วิสัยทัศน์และพันธกิจของสถาบันฯ ต้องสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของกองทัพเรือ เพื่อให้มีเป้าหมายในการดำเนินงานร่วมกัน สำหรับพันธกิจของสถาบันฯ ควรมุ่งเน้นการบริหารจัดการนวัตกรรมอย่างครอบคลุมและเป็นระบบ เพื่อให้เกิดการสร้างสรรค์ระบบนิเวศที่ส่งเสริมให้เกิดการสร้างนวัตกรรมในอุตสาหกรรมความมั่นคงทางทะเลอย่างเป็นระบบ รวมถึงสร้างผลกระทบเชิงบวกให้แก่อุตสาหกรรมภายในประเทศอย่างยั่งยืน

วิสัยทัศน์

“เป็นศูนย์กลางการบริหารจัดการนวัตกรรมและเทคโนโลยีเพื่อการป้องกันประเทศและความมั่นคงของชาติทางทะเลอย่างครบวงจร”

พันธกิจ

● สร้างสรรค์ระบบนิเวศที่ส่งเสริมให้เกิดการสร้างนวัตกรรม (Innovation Ecosystem) ในอุตสาหกรรมเพื่อความมั่นคงทางทะเลอย่างเป็นระบบ

● เชื่อมโยงองค์กรและบุคลากรที่มีศักยภาพในการขับเคลื่อนนวัตกรรมของอุตสาหกรรม

● ยกกระดับเศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคงของประเทศอย่างยั่งยืนผ่านการพัฒนา นวัตกรรม

การกำหนดทิศทางเชิงกลยุทธ์ของสถาบันฯ จะมุ่งเน้นการวิเคราะห์ให้มีความสอดคล้องกับการ “เป็นศูนย์กลางการบริหารจัดการนวัตกรรมและเทคโนโลยี เพื่อการป้องกันประเทศและความมั่นคงของชาติทางทะเลอย่างครบวงจร” รวมถึงให้มีความสอดคล้องกับแผนหลักที่ส่งผลกระทบต่อทิศทางการดำเนินงานขององค์กร ซึ่งมีทั้งสิ้น ๓ แผนหลัก ได้แก่ ๑) แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ๒) แผนยุทธศาสตร์การพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ กระทรวงกลาโหม และ ๓) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒

● สรุป

กองทัพอากาศเป็นองค์กรชั้นนำของประเทศที่มีขีดความสามารถในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศทางทะเลได้อย่างเป็นรูปธรรม การจัดตั้งสถาบันนวัตกรรมทางเรือและทางทะเล (Institute of Naval and Maritime Innovations) จึงเป็นจุดเริ่มต้นที่สำคัญในการนำไปสู่การเป็น “ประเทศที่พึ่งพาตนเองได้” สถาบันฯ จะสามารถยกระดับขีดความสามารถของอุตสาหกรรมความมั่นคงทางทะเลในองค์กร และสามารถสร้างผลกระทบทางเศรษฐศาสตร์ (Economic Impact) เชิงบวกแบบองค์รวมต่ออุตสาหกรรมความมั่นคงทางทะเลทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และความมั่นคงของประเทศ เพื่อเป็นการสร้างคุณประโยชน์ที่มุ่งเน้นการตอบสนองต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้องในระยะยาวได้อย่างเหมาะสม

การจัดตั้งสถาบันนวัตกรรมทางเรือและทางทะเล (Institute of Naval and Maritime Innovations) ต้องอาศัยวิสัยทัศน์และความมุ่งมั่นของผู้นำกองทัพอากาศ ตลอดจนการสนับสนุนและความร่วมมือของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งในกองทัพอากาศ หน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน เพื่อให้องค์กรที่จะจัดตั้งตอบสนองต่อวัตถุประสงค์และความต้องการที่แท้จริง

● บรรณานุกรม

✓ หนังสือ

รายงานฉบับสมบูรณ์ สรุปผลการดำเนินการของโครงการ โครงการ
จ้างศึกษา สำรวจ และออกแบบงานก่อสร้างศูนย์วิจัยเกี่ยวกับอุตสาหกรรม
ทางทหาร พื้นที่ Defense-related Industry Research Zone เสนอต่อ
กรมอุทกหารเรือ โดย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย โดยสถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจ
ศศินทร์ แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

✓ กฎหมายหรือประกาศของทางราชการ

พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

พ.ร.บ. จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม

พระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ.๒๕๖๒
ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอน ๕๖ ก ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒

✓ อินเทอร์เน็ต

สถาบันไทย-เยอรมัน เว็บไซต์ : <http://www.tgi.or.th> (สืบค้น
ข้อมูลเมื่อ ๑๑ ก.พ.๒๕๖๖)

อุทยานวิทยาศาสตร์ประเทศไทย เว็บไซต์ : <https://www.sciencepark.or.th/index.php/th/> (สืบค้นข้อมูลเมื่อ ๑๑ ก.พ.๒๕๖๖)

สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ เว็บไซต์ : <https://www.nia.or.th/>
(สืบค้นข้อมูลเมื่อ ๑๑ ก.พ.๒๕๖๖)

UK Defence Solution Centre เว็บไซต์ : <https://www.ukd-sc.org> (สืบค้นข้อมูลเมื่อ ๑๑ ก.พ. ๒๕๖๖)

Port of Rotterdam เว็บไซต์ : <https://www.portofrotterdam.com> (สืบค้นข้อมูลเมื่อ ๑๑ ก.พ. ๒๕๖๖)

UK Ministry of Defense. Advantage Through Innovation.
[ออนไลน์]. จาก UK Ministry of Defense เว็บไซต์ : <http://www.theology.ac.th/wp-content/uploads/2016/06/-E0%B8%9B%E0%B8%A3%E0%B8%B1%E0%B8%9A-2553.pdf> (สืบค้นข้อมูล: ๑๐ เมษายน ๒๕๖๒)