

การกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : ศึกษาเฉพาะกรณีการจัดสรร
งบประมาณรายจ่ายให้เทศบาลเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ

The Decentralization of Local Administrative Organization: A Case Study
of Public Expenditure Spending Allocation to Sisaket Municipality, Sisaket
Province

ปณัฏกร บุญกอบ¹

บทคัดย่อ

การศึกษาวิจัยเรื่องนี้วัตถุประสงค์คือเพื่อศึกษาหลักเกณฑ์และแนวทางในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่เทศบาลเมืองศรีสะเกษ ใช้วิธีการวิจัยเอกสารโดยจำกัดการศึกษาเฉพาะในปีงบประมาณ 2561 ผลการวิจัยพบว่า การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้เทศบาลเมืองศรีสะเกษ มี 2 รูปแบบ คือ (1) การจัดสรรงบประมาณในรูปของเงินอุดหนุนเพิ่มให้แก่เทศบาลเมืองศรีสะเกษโดยตรง ซึ่งจัดสรรในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (2) การจัดสรรงบประมาณโดยการถ่ายโอนงาน/โครงการ/กิจกรรมจากส่วนกลางให้เทศบาลเมืองศรีสะเกษ ดำเนินการเอง ส่วนแนวทางในการกระจายอำนาจให้เทศบาลเมืองศรีสะเกษ กำหนดให้ไม่เกินปี พ.ศ.2561 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ในปี พ.ศ.2566 และเพื่อให้การดำเนินงานของเทศบาลเมืองศรีสะเกษเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีการกำหนดแผนการดำเนินงานไว้ 3 ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (พ.ศ.2561) ระยะปานกลาง (พ.ศ.2562-พ.ศ.2564) และระยะยาว (พ.ศ.2565-พ.ศ.2570) สำนักงบประมาณได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณเพื่อสนองนโยบายการกระจายอำนาจของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่มีการเบิกจ่ายจริงเพียงร้อยละ 64.78 จะเห็นได้ว่าเทศบาลเมืองศรีสะเกษนั้นยังมีการเบิกจ่ายอยู่ในระดับที่ต่ำโดยเฉพาะงบประมาณตามโครงการถ่ายโอนงาน/โครงการ/กิจกรรมทำให้เป็นปัญหาต่อการดำเนินนโยบายการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่นซึ่งเกิดจากสาเหตุหลายประการ คือ (1) ปัญหาด้านการวางแผน (2) ปัญหาด้านงบประมาณ (3) ปัญหาด้านการจัดซื้อจัดจ้าง (4) ปัญหาด้านบุคลากร (5) ปัญหาด้านการถ่ายโอนภารกิจที่ราชการส่วนกลางให้เทศบาลเมืองศรีสะเกษ

ABSTRACT

The aim of this study was to examine the image of Suphankanlaya and the historical perception in Thai society in 1997s. The study found that Suphankanlaya is a royal daughter in the royal monarchy. And the king and her sister in King Naresuan. And the car Her story was searched and compiled. Documentation and historical dissertations from various academic groups. This thesis became a model for the perception of Suphankanlaya's his-

¹ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สาขารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏศรีสะเกษ

tory to various types of media and entertainment. The story of Suphankanlaya through the secondary documents. And the results also found. When Thai society faces crisis The story of Suphankanlaya will return to the attention again to call upon. Confidence of the country Or the creation of nationalism to occur. In addition, found that. The history of Suphankanlaya is also a part that promotes good image to the monarchy. Create a sense of dependence on heroes. loyalty Feeling bound And the monarchs of the present Thai.

ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การพัฒนาท้องถิ่นระดับเทศบาลเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ กล่าวคือรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 และรัฐธรรมนูญฉบับนี้เองที่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองได้ มีความเป็นอิสระในการตัดสินใจในกิจกรรมของท้องถิ่นได้เอง มีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหาร การบริหารงานบุคคล การเงินและการคลัง รวมไปถึงได้มีการออกพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพุทธศักราช 2560 ซึ่งเป็นวิธีการที่ช่วยให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถปกครองตนเองและร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาต่างๆ ภายในท้องถิ่นตลอดจนมีส่วนร่วมทางการเมือง การปกครองและการพัฒนาซึ่งถือว่าการถ่ายโอนภารกิจจากรัฐบาลไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือประชาชนโดยตรง เทศบาลเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ

วัตถุประสงค์ในการวิจัย

1. เพื่อศึกษาหลักเกณฑ์และแนวทางในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่เทศบาลเมืองศรีสะเกษ
2. เพื่อศึกษาแนวทางการกระจายอำนาจให้เทศบาลเมืองศรีสะเกษ
3. เพื่อทราบถึงปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ของเทศบาลเมืองศรีสะเกษที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานเพื่อสนองนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่เทศบาลเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ

ขอบเขตของการวิจัย

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้วิจัยต้องการการศึกษาถึงหลักเกณฑ์และแนวทางในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่เทศบาลเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงปัจจัยที่เป็นปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการบริหารงบประมาณที่มีผลต่อการกระจายอำนาจให้เทศบาลเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ ทั้งนี้ผู้วิจัยได้จำกัดการศึกษาเฉพาะปีงบประมาณ พ.ศ.2561 เท่านั้น การวิจัยนี้จะเป็นการศึกษาค้นคว้าจากเอกสาร (Documentary Research) เช่น ระเบียบ คำสั่ง กฎหมาย รายงานการประชุม สัมมนา วารสาร รายงานการวิจัย ซึ่งสามารถค้นคว้าได้จากห้องสมุดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยปีพุทธศักราช 2560 ได้ให้ความสำคัญต่อการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีหลักการที่สำคัญ คือ ต้องการให้ท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการบริหารงานของตนเองพร้อมๆกัน กับมีอำนาจหน้าที่และงบประมาณในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน ด้วยความคาดหวังว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำแล้วจะมีคุณภาพดีกว่า ทัวถึง และตอบสนองความต้องการของประชาชนมากกว่ารัฐจัดทำ ดังนั้นเพื่อให้การปฏิบัติตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ มาตรา 284 กำหนดให้มีการกระจายอำนาจบังเกิดผลอย่างรวดเร็วและเป็นรูปธรรม จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 โดยมีสาระสำคัญ คือ

1. ให้มีคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

เพื่อจัดทำแผนการกระจายอำนาจ แผนปฏิบัติการ รวมทั้งการดำเนินการเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคสู่ท้องถิ่น การปรับปรุงสัดส่วนภาษีอากร การถ่ายโอนกำลังคนและอื่นๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามกฎหมาย

1. การกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. กำหนดเป้าหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นในปี พ.ศ.2561 ได้กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 35 ในปี พ.ศ.2566

3. กำหนดหลักการและสาระสำคัญของแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการ

4. แผนการกระจายอำนาจให้มีการทบทวนใหม่ทุกระยะเวลาไม่เกิน 5 ปี โดยให้มีการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นเพิ่มขึ้น

5. แผนปฏิบัติการเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบและรายงานต่อรัฐบาลแล้วมีผลใช้บังคับ ดังนั้นคณะกรรมการการกระจายอำนาจได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมา 4 คณะ คือ

(1) คณะอนุกรรมการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(2) คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง งบประมาณและบุคลากร

(3) คณะอนุกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและพัฒนากฎหมายปกครองส่วนท้องถิ่น

(4) คณะอนุกรรมการด้านติดตามและประเมินผลซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ทุกฝ่ายได้มีการประชุมและเสนอผลการปฏิบัติงานให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้ความเห็นชอบแล้ว 2 ด้านคือ

1. ด้านการจัดทำแผนการกระจายอำนาจ

คณะกรรมการจัดทำแผนกระจายอำนาจ ได้ให้ความเห็นชอบในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา 30 ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ที่ให้ความสำคัญในการรายงาน เงิน บุคลากรไปสู่ท้องถิ่น โดยมีหลักการที่

สำคัญสรุปคือได้ 2 ประการคือ

1.1 การกำหนดลักษณะของภารกิจและเงื่อนไขเวลาของการถ่ายโอนโดยให้ภารกิจที่รัฐบาลทำในท้องถิ่น ภารกิจซ้ำซ้อน ภารกิจที่ทำในท้องถิ่นหนึ่งแล้วกระทบท้องถิ่นอื่น และภารกิจตามนโยบายของรัฐ ถ่ายโอนไปสู่ท้องถิ่นภายในระยะเวลา 4 ปี

1.2 กำหนดขอบเขตความรับผิดชอบระหว่างรัฐกับท้องถิ่น และระหว่างท้องถิ่นด้วยกันเอง ให้ชัดเจน ในระยะแรกท้องถิ่นอาจมีภารกิจที่แตกต่างกันได้ตามความพร้อมแต่ต้องไม่เกินระยะเวลา 10 ปี

1.3 รัฐต้องประสานความร่วมมือและช่วยเหลือท้องถิ่น ให้ดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.4 กำหนดเป้าหมายรายได้ของท้องถิ่นให้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และเพิ่มเป็นร้อยละ 35 ในปี พ.ศ.2566

1.5 งบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้รัฐจัดสรรให้ตามความจำเป็นและตามความต้องการของท้องถิ่น

2. ด้านการเงินการคลัง งบประมาณ

2.1 กำหนดเป้าหมายการจัดสรรรายได้ให้แก่ท้องถิ่นในปีงบประมาณ 2561

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 เมษายน 2559 เห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงบประมาณในการจัดสรรเงินเพิ่มสัดส่วนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 โดยใช้วิธีการจัดสรรคือ

2.1.1 ประมาณการรายได้ของรัฐบาลในงบประมาณ 2561 จำนวน 805,000 ล้านบาท จัดสรรให้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 คิดเป็น 161,000 ล้านบาท

2.1.2 ประมาณการรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บได้ 98,962 ล้านบาท

ดังนั้นในปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ต้องจัดสรรเงินอุดหนุนเพิ่มให้ไม่น้อยกว่า 62,038 ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลโดยสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน 73,729 ล้านบาท หรือเท่ากับร้อยละ 21.4 ของสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาล ซึ่งจำแนกเป็น

1) จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล อบจ. อบต. เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร) จำนวน 41,390.299 ล้านบาท

2) จัดสรรงบประมาณโดยการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมบริการสาธารณะจาก 22 หน่วยงาน ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน 32,339.643 ล้านบาท

2.2 การพิจารณาและให้ความเห็นชอบการจัดเก็บและการจัดสรรภาษีอากรและค่าธรรมเนียมของท้องถิ่น ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้ว 4 ประเภทคือ

2.2.1 ภาษีบำรุง อบจ.ที่เก็บจากน้ำมัน ยาสูบ และค่าธรรมเนียมผู้เข้าพักโรงแรม

2.2.2 ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน

2.2.3 ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม

2.2.4 ค่าภาคหลวงแร่และค่าภาคหลวงปิโตรเลียม

การดำเนินงานของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ

เทศบาลเมืองศรีสะเกษ ตั้งอยู่บนภูมิประเทศที่มีลักษณะเป็นพื้นที่ราบลุ่มในเขตลุ่มแม่น้ำมูล

ตอนปลาย โดยตั้งอยู่ทางตอนใต้ของฝั่งแม่น้ำมูล ห่างจากชายฝั่งแม่น้ำมาทางทิศใต้ประมาณ 5 กิโลเมตร ภูมิฐานจัดเป็นแนวคันดินริมน้ำของลำน้ำสาขาแม่น้ำมูล ประกอบด้วยลำห้วยสำราญและลำห้วยแฮดซึ่งโอบล้อมเขตเทศบาลในทิศเหนือ ทิศตะวันออก ทิศใต้ และทิศตะวันตก นอกจากนั้น ยังมีลำน้ำย่อยซึ่งเป็นลำน้ำสาขาของลำห้วยทั้งสองสายไหลหล่อเลี้ยงภายในพื้นที่เขตเทศบาล ลำน้ำย่อยดังกล่าวได้แก่ห้วยระกำ ห้วยปูน และห้วยน้ำคำ ทางตอนเหนือของเขตเทศบาลมีลักษณะเป็นเนินและที่ดอนสูงกว่าพื้นที่ทางตอนใต้

1. ด้านรายได้

มีความพยายามผลักดันเร่งรัดการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่น เพื่อให้มีศักยภาพเพียงพอต่อการบริหารกิจการและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยส่งเสริมการจัดหารายได้ให้เพิ่มขึ้นเพียงพอต่อการปฏิบัติตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน ซึ่งต้องให้ความสนใจและเร่งดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องของการปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดเก็บภาษีอากรและค่าธรรมเนียม โดยการนำระบบแผนที่ภาษีและปรับปรุงบัญชีผู้เสียภาษีให้ถูกต้องทันสมัย เพื่อให้การจัดเก็บภาษีเป็นไปอย่างครบถ้วนถูกต้องและเป็นธรรม เกิดประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้มากยิ่งขึ้นนอกจากนี้ต้องมีการพัฒนาบุคลากรและระบบการบริหารงานคลังอย่างมีประสิทธิภาพ

แหล่งรายได้ของเทศบาล สามารถจัดกลุ่มของเงินรายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ค่าปรับเป็น 4 กลุ่ม คือ

กลุ่มที่ 1 ภาษีอากรที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง ได้แก่

- (1) ภาษีโรงเรือนและที่ดิน
- (2) ภาษีบำรุงท้องที่
- (3) ภาษีป้าย
- (4) ภาษีอากรฆ่าสัตว์
- (5) อากรรังนกอีแอ่น

กลุ่มที่ 2 ภาษีและค่าธรรมเนียมที่ท้องถิ่นต้องออกข้อบัญญัติจัดเก็บ

- (1) ภาษีสุรา
- (2) ภาษีสรรพสามิต
- (3) ค่าแสดมปียาสูบ
- (4) ภาษีธุรกิจเฉพาะ
- (5) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุรา
- (6) ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเล่นการพนัน

กลุ่มที่ 3 ภาษีและค่าธรรมเนียมที่รัฐจัดสรรให้หรือแบ่งให้ท้องถิ่น

- (1) ภาษีมูลค่าเพิ่ม
- (2) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน
- (3) ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์
- (4) ค่าภาคหลวงแร่
- (5) ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม
- (6) ภาษีการพนัน

กลุ่มที่ 4 ภาษีและค่าธรรมเนียมใหม่

- (1) ภาษีเพื่อการศึกษา
- (2) ค่าธรรมเนียมสนามบิน
- (3) ค่าใช้น้ำบาดาล
- (4) ค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บจากผู้ซื้อหรือได้ประโยชน์จากบริการสาธารณะที่จัดให้มีขึ้น

จากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ.2542 โดยทั่วไปแหล่งรายได้ของท้องถิ่นทุกระดับจะมีที่มาที่คล้ายคลึงกัน เช่น รายได้จากภาษีอากร ค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ค่าปรับ เงินอุดหนุน เงินกู้ ฯลฯ ซึ่งในการจัดเก็บและจัดสรรภาษีแต่ละประเภทจะมีกฎหมายให้อำนาจในการจัดเก็บ เช่น พระราชบัญญัติภาษีป้าย พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน ฯลฯ ในขณะเดียวกันก็มีบทบัญญัติบางประการที่กำหนดสัดส่วนหรือเป้าหมายในการจัดสรรภาษี/รายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้อย่างชัดเจน เช่น ภาษีมูลค่าเพิ่มจะต้องมีการจัดสรรให้ท้องถิ่นไม่เกินร้อยละ 30 ของเงินที่รัฐจัดเก็บได้หักส่วนที่ต้องจ่ายคืนแล้ว เป็นต้น ซึ่งบางกรณีอาจมีความแตกต่างจากกฎหมายเดิมที่กำหนดภาษีและค่าธรรมเนียมที่กำหนดใหม่นี้จะมีบางอย่างที่ไม่เคยได้รับหรือไม่เคยดำเนินการจัดเก็บหรือไม่เคยมีกฎหมายให้อำนาจจัดเก็บหรือมีส่วนแบ่งมาก่อนแต่จะได้รับเพิ่มขึ้นตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ.2542 ดังนั้น ที่มาของรายได้ของท้องถิ่นโดยทั่วไปจะมีรายได้เพิ่มขึ้นเพียงพอต่อการปฏิบัติตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมบริการสาธารณะต่างๆ เนื่องจากบทบัญญัติในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ.2542 เพิ่มแหล่งรายได้ให้แก่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้นตลอดจนให้อำนาจในการพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้จากภาษีและค่าธรรมเนียมเป็นรายได้หลักของท้องถิ่นอีกด้วย

2.ด้านงบประมาณ

ตามมาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ.2542 กำหนดให้จัดสรรงบประมาณเพิ่มสัดส่วนรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสัดส่วนต่อรายได้รัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ซึ่งประมาณการรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ.2561 จำนวน 800,000 ล้านบาท ดังนั้น รายได้ที่รัฐบาลโดยสำนักงบประมาณจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเท่ากับ 161,000 ล้านบาท โดยมีหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

2.1 ประมาณการรายได้ของท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ.2561 จำนวน 98,962 ล้านบาท

2.2 จัดสรรงบประมาณในหมวดเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล อบจ. อบต. เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร) จำนวน 41,390.29 ล้านบาท

2.3 จัดสรรงบประมาณโดยการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมการบริการสาธารณะจาก 22 หน่วยงาน ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน 32,339.64 ล้านบาท

จะเห็นว่ารัฐบาลโดยสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ.2561 รวมทั้งสิ้น 172,691.94 ล้านบาทสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น รัฐบาลโดยสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณประจำปี พ.ศ.2561 จำนวนทั้งสิ้น 49,751.44 ล้านบาท โดยแบ่งการจัดสรรงบประมาณออกเป็นในรูปหมวดเงินอุดหนุน เป็นจำนวน 17,411.80 ล้านบาท และได้จัดสรรงบประมาณโดยการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมจากกระทรวง ทบวง กรมต่างๆ ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเป็น

จำนวน 32,339.64 ล้านบาท

วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่เทศบาล

การวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแก่เทศบาลเมืองศรีสะเกษ กล่าวคือ รัฐบาลโดยสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนองนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร) ในปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ในภาพรวมทั้งสิ้น 172,691.94 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 21.4 ของสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลซึ่งตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ได้กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลางให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ในปี พ.ศ.2561 ดังนั้น สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561 เพื่ออุดหนุน สมทบ เงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการภารกิจได้ด้วยตนเองและเป็นไปตามแนวนโยบายอย่างมีประสิทธิภาพ

เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงบประมาณจึงได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการบริหารงบประมาณสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ทั้งในการบริหารงบประมาณในรูปเงินอุดหนุน และการบริหารงบประมาณตามโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ.2561 สำนักงบประมาณได้อนุมัติเงินประจำงวดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อบริหารการกระจายอำนาจคิดเป็นร้อยละ 100 ดังนั้น เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเกิดประโยชน์กับท้องถิ่นสูงสุด จึงได้มีการเสนอโครงการพัฒนาขีดความสามารถให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการเพิ่มขีดความสามารถนี้ไม่ได้หมายถึง การเพิ่มเงิน แต่เป็นการเพิ่มศักยภาพในการบริหารองค์กร โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์การบริหารส่วนตำบลที่เป็นหน่วยงานที่รับโอนงาน/กิจกรรมบริการสาธารณะให้มีศักยภาพที่จะรองรับภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนและบริหารจัดการงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพิ่มขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพโดยการดำเนินการ (สำนักงบประมาณ 2561, 55) ดังนี้

- 1.เสริมสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสามารถในการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นการจัดทำแผนปฏิบัติการ แผนงบประมาณ ที่ตอบสนองกับความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นและขณะเดียวกันสอดคล้องกับทิศทางในการพัฒนาระดับจังหวัดรวมถึงการบริหารจัดการการดำเนินกิจกรรม/งานที่อยู่ในความรับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

- 2.จ้างบุคลากรเพื่อทำหน้าที่ช่วยปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนทั้งสิ้น 23,250 อัตรา ดังนี้

- 2.1 จ้างผู้สำเร็จการศึกษาทางด้านพาณิชยการ/การบัญชี/การเงิน/การบริหารจัดการ ระดับปริญญาตรี 2 อัตรา และผู้สำเร็จการศึกษาด้านช่างระดับอนุปริญญา (ปวส.) 1 อัตรา โดยจัดสรรให้เฉพาะเทศบาลที่เพิ่งได้รับการยกฐานะจากสุขาภิบาลเป็นเทศบาลตำบล จำนวน 980 แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน 6,745 แห่ง รวมทั้งสิ้น 23,175 อัตรา เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดความพร้อมทางด้านบุคลากรส่วนเทศบาลอีกจำนวน 149 แห่ง เป็นองค์กรที่มีบุคลากรเพียงพอแล้ว

2.2 จ้างผู้สำเร็จการศึกษาทางด้านการพาณิชย์/การบัญชี/การเงิน/การบริหารจัดการระดับปริญญาโทให้กำกับการบริหารส่วนจังหวัด 75 แห่ง แห่งละ 1 อัตรา รวม 75 อัตรา

2.3 จัดตั้งหน่วยงานนิเทศเคลื่อนที่ตามเขตการปกครองของกระทรวงมหาดไทยให้มีหน้าที่รับผิดชอบในการให้คำปรึกษาแนะนำติดตามประเมินผลการพัฒนาขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้การดูแลสั่งการศูนย์อำนวยการและปฏิบัติการกำกับและให้ความช่วยเหลือ การจัดทำบริหารงบประมาณและบริหารโครงการ โดยที่หน่วยนิเทศแต่ละหน่วย ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ 9 หน่วยงาน คือ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมการปกครอง สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท กรมการพัฒนาชุมชน กรมโยธาธิการ และกรมชลประทาน

2.4 จัดฝึกอบรมเพื่อพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับให้มีความรู้ความเข้าใจในการวางแผน การบริหารจัดการ ความรู้ด้านคอมพิวเตอร์เพื่อพัฒนาระบบข้อมูลและการดำเนินการกิจการบริการสาธารณะตามที่กฎหมายกำหนดให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีขีดความสามารถที่จะรองรับเพิ่มขึ้นในอนาคต

ซึ่งบุคลากรที่จ้างมาบรรจุใหม่ยังขาดความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการในทางปฏิบัติตามระเบียบปฏิบัติ ขาดความแม่นยำในระเบียบการเงิน พัสดุ การคลัง งบประมาณ เป็นต้น ทำให้การปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติงานได้เต็มที่

ปัญหาและอุปสรรคของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่เทศบาลเมืองศรีสะเกษ

รัฐบาลโดยสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561 เพื่อสนองนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 172,691.94 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 21.4 ของสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาล ซึ่งสำนักงบประมาณสามารถสนองนโยบายดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพแต่การเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการเจ้าของงบประมาณที่ดำเนินการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมบริการสาธารณะให้แก่เทศบาลเมืองศรีสะเกษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561 จำนวน 22 หน่วยงาน ยังมีการเบิกจ่ายในภาพรวมค่อนข้างต่ำ ซึ่งจากการติดตามผลดังกล่าว ได้พบปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของเทศบาลเมืองศรีสะเกษในด้านต่างๆ คือ

1. ปัญหาด้านการวางแผน

แผนพัฒนาเทศบาลที่เทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษใช้จะเป็นกรอบในการจัดทำโอนงาน/กิจกรรมเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตามเทศบัญญัติได้กำหนดให้คณะกรรมการบริหารส่วนเทศบาลมีหน้าที่จัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเทศบาล ซึ่งแผนดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนาอำเภอ ซึ่งในการจัดทำแผนควรมีการประสานโครงการ/กิจกรรมและงบประมาณกับหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและเอกชนที่เข้าไปสนับสนุนกิจกรรมของท้องถิ่นนั้น

การจัดทำแผนของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความสามารถ ตลอดจนประสบการณ์ในการจัดทำแผนไม่ว่าจะเป็นแผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาระบบจัดเก็บรายได้ และแผนระยะ 3 ปี และในการจัดทำแผนต่าง ๆ นั้น เทศบาลยังขาดการประสานงานระหว่างแผน

ต่างๆ ตลอดจนหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดการปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

นอกจากนี้งาน/โครงการ/กิจกรรมที่เทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ.2561 เป็นโครงสร้างพื้นฐานเท่านั้น เช่น การสร้างถนนคอนกรีตปรับปรุงถนนลูกรัง ถนนลาดยาง เป็นต้น ซึ่งควรมีการวางแผนเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนของชุมชนด้วย

2. ปัญหาด้านงบประมาณเทศบาล

การจัดทำงบประมาณมีความสำคัญต่อการบริหารงานต่างๆ ของเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษในการจัดทำงบประมาณเจ้าหน้าที่งบประมาณ ได้แก่ ปลัดเทศบาล หรือผู้ที่กรรมการบริหารเทศบาล มอบหมายตามขั้นตอน คือ เมื่อร่างงบประมาณรายจ่ายผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารเทศบาลก็ต้องเสนอสภาของเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษ ภายในวันที่ 15 เดือนสิงหาคม เมื่อสภาฯ เห็นชอบก็จะเสนอให้นายกเทศมนตรีเทศบาลพิจารณาอนุมัติ เมื่อนายกเทศมนตรีพิจารณาอนุมัติ ประธานกรรมการบริหารก็ลงชื่อท้ายข้อบังคับ และประกาศใช้เป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณที่เทศบาลเมืองศรีสะเกษมาจากเงินรายได้และเงินอุดหนุนในส่วนเงินรายได้ นั้น เทศบาลจะมีงบประมาณในส่วนนี้มากกว่าองค์การบริหารส่วนตำบล และส่วนใหญ่การจัดเก็บรายได้ของ เทศบาลอยู่ในระดับต่ำ เนื่องจากแหล่งรายได้ที่จัดเก็บมีน้อยเช่น แหล่งอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม ฯลฯ ทำให้งบประมาณในส่วนนี้มีจำกัด สำหรับเงินอุดหนุนพบว่าเทศบาลเมืองศรีสะเกษยังต้องการรับเงินอุดหนุนจากรัฐมากกว่าที่เป็นอยู่ เนื่องจากมีรายจ่ายประจำปีเป็นจำนวนมากทำให้ไม่สามารถนำเงินรายได้ไปพัฒนาท้องถิ่นได้ไม่เพียงพอสำหรับการดำเนินโครงการตามแผนนอกจากนี้เจ้าหน้าที่งบประมาณยังขาดความรู้ความเข้าใจในการจัดทำงบประมาณแบบใหม่ซึ่งมุ่งเน้นผลงานทำให้ขาดการกำหนดตัวชี้วัดของงาน/โครงการ/กิจกรรมที่เสนอถึงความสำเร็จของงาน

3. ปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณ

เทศบาลส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจหรือไม่มีความรู้เรื่องระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง ระเบียบพัสดุ ทำให้การปฏิบัติงานหรือขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างขัดต่อระเบียบที่กำหนดและบางแห่งยังมีการสมยอมในการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งขัดกับระเบียบพัสดุ (ยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองศรีสะเกษ, 2561)

นอกจากนี้เจ้าหน้าที่ของเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจและไม่สนใจศึกษาเกี่ยวกับระเบียบการเงิน การบัญชี ทำให้ระบบบัญชีไม่ถูกต้องครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน รวมทั้งเทศบาล บางแห่งยังไม่มีรายงานสรุปฐานะการเงินงบดุลประจำปีให้ประชาชนทราบอีกด้วย (ยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองศรีสะเกษ, 2561)

4. ปัญหาด้านบุคลากรขาดความรู้เรื่องงบประมาณ

บุคลากรที่ปฏิบัติงานในเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษ นับเป็นส่วนสำคัญในการบริหารงานของเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษให้ประสบความสำเร็จ ปัจจุบัน เทศบาล ซึ่งขณะนี้ภารกิจ

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปริมาณมากขึ้นจึงจำเป็นต้องอาศัยถูกจ้างตามโครงการ มาตรการเสริมการพัฒนาชนบทและชุมชน (มพช.) เพื่อช่วยปฏิบัติงาน แต่เนื่องจากเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษบางแห่งมีพื้นที่ห่างไกลทำให้ถูกจ้างลาป่วยทำให้การปฏิบัติงานขาดความต่อเนื่อง นอกจากนี้เทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษ ส่วนใหญ่เพิ่งจัดตั้งได้ไม่กี่ปีที่ผ่านมาบุคลากรต่างๆ ส่วนใหญ่เพิ่งได้รับการบรรจุตั้งนั้น บุคลากรส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ ความสามารถในการบริหารจัดการของเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษ เช่นในด้านการปฏิบัติตามระเบียบปฏิบัติ ในด้านการขาดความแม่นยำในระเบียบวิธีปฏิบัติโดยเฉพาะด้านพัสดุ ด้านการเงิน การคลัง ฯลฯ รวมทั้งขาดบุคลากรด้านช่างที่มีความรู้ทางเทคนิค และประสบการณ์ด้านวิศวกรรม ตลอดจนขาดเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการสำรวจทดสอบคุณภาพงานอีกด้วย

5. ปัญหาด้านการถ่ายโอนภารกิจที่ราชการส่วนกลางให้เทศบาลเมืองศรีสะเกษ

คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจราชการส่วนกลางให้ท้องถิ่นซึ่งขณะนี้ได้มีการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมการบริการสาธารณะให้แก่เทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษ ดังนั้นถ้าเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษมีความสามารถในการบริหารจัดการกิจกรรมต่างๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลแล้ว น่าจะมีการถ่ายโอนภารกิจให้เทศบาลเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ (ยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลเมืองศรีสะเกษ, 2561)

ปัจจุบันพบว่า หน่วยงานที่เป็นเจ้าของของงบประมาณได้แจ้งโครงการถ่ายโอนงานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคือเทศบาลเมืองศรีสะเกษล่าช้าและมีแนวปฏิบัติไม่ชัดเจนและไม่มีการให้คำแนะนำปรึกษาการดำเนินงาน นอกจากนี้ยังไม่มีการสำรวจถึงความต้องการและความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับการถ่ายโอนภารกิจ

แนวทางในการแก้ไขปัญหาของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่เทศบาลเมืองศรีสะเกษ

เพื่อให้เทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษสามารถแก้ไขปัญหาต่างๆ ในท้องถิ่นและสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างเต็มที่ ส่งผลให้นโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบความสำเร็จ จึงเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาในการดำเนินงานของเทศบาลเมืองศรีสะเกษในการบริหารงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น คือ

1. ด้านการวางแผนการจัดทำงบประมาณ

1.1 ควรอบรมเผยแพร่ความรู้ (Knowledge Dissemination) ความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะเทศบาลเมืองศรีสะเกษ ซึ่งเป็นหน่วยงานในท้องถิ่นที่ต้องรับโอนงาน/กิจกรรมการบริการสาธารณะจากหน่วยงานต่างๆ ตามนโยบายของรัฐบาลเพื่อให้เทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษสามารถกำหนดวิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ มาตรการ โดยให้มีการวางแผนอย่างเป็นระบบและสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง

1.2 ควรส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชน เจ้าหน้าที่และผู้บริหารท้องถิ่นได้มีการเพิ่มพูนความรู้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งกระตุ้นให้ประชาชนทราบถึงสิทธิและหน้าที่ของตนเองเพื่อให้เข้าไปมีส่วนร่วมในกิจกรรมของท้องถิ่น

1.3 ควรมีการประสานระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้การวางแผนเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และก่อให้เกิดความประหยัด

2. ด้านงบประมาณ

2.1 ควรกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้เทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษตามปริมาณงานและความเป็นเมืองเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและสอดคล้องกับการพัฒนาท้องถิ่นมากขึ้น

2.2 การอบรมให้ความรู้แก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ให้เข้าใจในวิธีการจัดทำงบประมาณ การบริหารงบประมาณ และการควบคุมงบประมาณที่ถูกต้องและต้องให้ความสำคัญกับความต้องการของประชาชนด้วย

2.3 เทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษควรมีระบบการจัดการที่ดี คือ มีความโปร่งใสประชาธิปไตย และตรวจสอบได้โดยประชาชน นั่นก็คือ เมื่อดำเนินงาน/โครงการ/กิจกรรมต้องคำนึงถึงในแง่ประชาธิปไตย คือ การยอมรับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเข้ามาร่วมคิดร่วมทำและเมื่อดำเนินการเสร็จควรมีการเข้ามาตรวจสอบโดยประชาชนซึ่งหากเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษใดขาดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ควรมีการกำหนดบทลงโทษอย่างชัดเจน

3. ด้านการจัดซื้อจัดจ้าง

3.1 กรมการปกครองควรจัดทำคู่มือปฏิบัติการงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่ายงบประมาณรวมทั้งระเบียบและขั้นตอนต่างๆ ให้ละเอียดและเข้าใจยิ่งขึ้น

3.2 การอบรมเชิงปฏิบัติเกี่ยวกับการพัสดุ การจัดเก็บรายได้ของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ การเงินและการบัญชี ให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษตลอดจนเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงการซื้อจัดจ้างที่โปร่งใสและให้ประชาชนช่วยกันตรวจสอบได้

3.3 การให้มีหน่วยราชการตรวจสอบและการควบคุมการใช้จ่ายเงินของเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษ อย่างเข้มงวด และควรสร้างจิตสำนึกให้ผู้บริหาร เทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใสและตรวจสอบได้

4. ด้านบุคลากรเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษ

4.1 ควรฝึกอบรมให้แก่บุคลากรเกี่ยวกับความรู้ด้านกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับ ปฏิบัติต่างๆ รวมถึงด้านการช่างให้บุคลากรของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ จังหวัดศรีสะเกษ ให้เข้าใจและปฏิบัติให้ถูกต้องเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

4.2 ให้องค์กรงานด้านช่าง เช่น กรมโยธาธิการ กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท ทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงคอยแนะนำ และเป็นพี่ปรึกษาด้านวิชาการแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

5. ด้านการถ่ายโอนภารกิจที่ราชการส่วนกลางให้แก่เทศบาลเมืองศรีสะเกษ

5.1 โครงการถ่ายโอนของหน่วยงานส่วนกลาง ควรมีการเร่งรัดการแจ้งรายละเอียดของโครงการและงบประมาณให้ท้องถิ่นทราบโดยเร็ว พร้อมจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติทุกขั้นตอนให้ท้องถิ่นทราบด้วย

5.2 หน่วยงานกลางที่มีโครงการถ่ายโอน ควรมีการสำรวจศึกษาถึงความต้องการและควา

มพร้อมของท้องถิ่นก่อนที่จะจัดสรรงบประมาณโครงการถ่ายโอนไปให้ท้องถิ่น

5.3 หน่วยงานอื่น กรมการปกครอง สำนักงานงบประมาณ จังหวัดและ อำเภอ เทศบาลเมือง ศรีสะเกษ ต้องให้ความรู้ ข้อมูล นโยบายที่ชัดเจน กับเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษ พร้อมทั้งเตรียมความพร้อมให้แก่ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของเทศบาลเมืองศรีสะเกษ โดยการอบรมสัมมนา ให้คำแนะนำเป็นที่ปรึกษาแก่หน่วยงานท้องถิ่น

6. ด้านการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า

6.1 กระทรวงมหาดไทยได้แก้ไขระเบียบพัสดุองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในเรื่องวงเงินอนุมัติการสั่งซื้อสิ่งจำเป็นเฉพาะปีงบประมาณ พ.ศ.2561 ให้ประชาชนกรมการปกครององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจอนุมัติวงเงินจัดซื้อจัดจ้างโดยไม่จำกัดจำนวนเงิน

6.2 กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือเร่งรัดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดติดตามผลการถ่ายโอนอย่างใกล้ชิด และกำหนดมาตรการดำเนินการคือ

6.2.1 กรณีกิจกรรมที่ยังไม่ได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงานงบประมาณ ให้จังหวัดมีหนังสือเร่งรัดหน่วยราชการเจ้าของงบประมาณและให้สำเนาให้กับกรมการปกครอง เพื่อประสานงานกับหน่วยราชการเจ้าของงบประมาณและสำนักงานงบประมาณ

6.2.2 กรณีหน่วยราชการเจ้าของงบประมาณยังไม่ส่งรูปแบบรายการให้ท้องถิ่น และท้องถิ่นยังไม่ได้แจ้งให้อำเภอ/จังหวัดเร่งรัดหน่วยราชการเจ้าของงบประมาณต่อไป

6.2.3 เร่งรัดการปฏิบัติงานในแต่ละขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่การคัดเลือกผู้รับจ้างการลงนามในสัญญา และการตรวจรับงานให้เร็วขึ้น รวมทั้งเร่งรัดการอนุมัติการเบิกจ่ายให้เร็วขึ้นด้วย

6.2.4 ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดรายงานผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้กระทรวงมหาดไทยทราบทุกวันที่ 15 และ 30 ของทุกเดือน

6.2.5 ให้มีการรวบรวมหนังสือเวียน ระเบียบ คำสั่งที่เกี่ยวข้องกับแนวทางปฏิบัติให้เป็นคู่มือ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางปฏิบัติไปในทางเดียวกัน รวมทั้งจัดให้มีการชี้แจง ชักซ้อมเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยกระทรวงมหาดไทย สำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

7. สำนักงานงบประมาณได้รับปรุงแก้ไข

เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการบริหารงบประมาณตามโครงการถ่ายโอน งาน/กิจกรรมบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562 เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเทศบาลเมืองศรีสะเกษจังหวัดศรีสะเกษปฏิบัติงานได้สะดวกและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

บรรณานุกรม

จรัส สุวรรณมาลา.(2539).แนวความคิดพื้นฐานของการกระจายอำนาจ.เอกสารประกอบการสัมมนา เรื่อง การปฏิรูประบบการคลังไทยกระจายอำนาจสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

กรุงเทพมหานคร.

จรรยา สุภาพ.(2512).ศัพทวิทยาการทางรัฐศาสตร์.พระนคร: ไทยวัฒนาพานิช.

จุมพล หนิมพานิช, สมคิด พรหมจ้อย และรสนัน ศิริยะพันธุ์.(2541).รายงานการวิจัย เรื่องการกระจายอำนาจ
ไปสู่ท้องถิ่นในช่วง พ.ศ.2535-2539.จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.กรุงเทพมหานคร: ม.ป.ท.

เฉลิม แก้วกระจ่าง.(2539).การกระจายอำนาจของเทศบาลนครเชียงใหม่ในรูปแบบแขวง.กรุงเทพมหานคร:
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ชาคริต สติวงศ์.(2540).การกระจายอำนาจโดยการให้เอกชนเข้ามาทำหน้าที่แทนภาครัฐ.

กรุงเทพมหานคร:

จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ณรงค์ สัจพันโรจน์.(2536).การจัดทำ อนุมัติ และบริหารงบประมาณแผ่นดิน (ทฤษฎีและปฏิบัติ).

กรุงเทพมหานคร: บพิธการพิมพ์.

อนันต์ เกตุวงศ์.(2523).การบริหารการพัฒนา.กรุงเทพมหานคร: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

อรัญ ธรรมโน.(2518).ความรู้ทั่วไปทางการคลัง.กรุงเทพมหานคร: บพิธ.

อารีย์ วงศ์อารยะ.(2538).นโยบายการกระจายอำนาจของรัฐบาลต่อสภาตำบลและองค์การบริหาร

ส่วนตำบล. วารสารก้านผู้ใหญ่บ้าน 46, 46 (มิถุนายน): 3-4.